



В

Република Србија  
МИНИСТАРСТВО

ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

Број: 001318022 2024 14850 001 000 000 001

Датум: 13.03.2025. године

Београд

ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА

БЕОГРАД  
Макензијева 41

На основу члана 40. став 1. Закона о Државној ревизорској институцији („Службени гласник РС“ бр. 101/05, 54/07, 36/10 и 44/18) субјект ревизије, Министарство заштите животне средине, Београд, Немањина 22-26, подноси

ИЗВЕШТАЈ О СПРОВОЂЕЊУ ПРЕПОРУКА РАДИ ОТКЛАЊАЊА НЕПРАВИЛНОСТИ И  
НЕСВРСИСХОДНОСТИ ОТКРИВЕНИХ У РЕВИЗИЈИ  
УПРАВЉАЊЕ КВАЛИТЕТОМ ПОЉОПРИВРЕДНОГ ЗЕМЉИШТА.

Број и датум извештаја о ревизији: 400-1085/2024-04/37 од 16. децембра 2024. године.

Неправилности и несврсисходности које су обухваћене налазима и закључцима, за које је у поступку ревизије утврђено да би њиховим отклањањем средства од стране субјекта ревизије била употребљена у складу са прописима и економичније, ефикасније и ефективније, као и у складу са планираним циљевима:

I

Неправилности или несврсисходности које су обухваћене налазима приоритета 1, које је могуће отклонити у року од 90 дана.

|        |                                 |     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|--------|---------------------------------|-----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1.2    | Неправилност<br>несврсисходност | или | Да предложи Влади да доноси Програм мониторинга земљишта на нивоу државне мреже (државни мониторинг) за период од две године који се финансира средствима из буџета РС                                                                                                                                                              |
| 1.2.1. | Опис мере исправљања            |     | Припремљен је први текст Предлога уредбе о утврђивању Програма мониторинга земљишта на нивоу државне мреже за 2025. и 2026. годину.<br>Планом нормативних активности за 2025. годину предвиђено је да Уредба о Програму мониторинга земљишта на нивоу државне мреже да буде предложена Влади на усвајање у I кварталу 2025. године. |

|       |                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|-------|-------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|       |                                                                         | <p>У Буџету Републике Србије су обезбеђена средства за спровођење Програма мониторинга земљишта на нивоу државне мреже у 2025. години. Планом јавних набавки за 2025 годину планирано је да се услуга мониторинга земљишта на нивоу државне мреже у 2025. години покрене у I кварталу ове године. Министарство заштите животне средине је покренуло процедуру поступка за спровођење ове јавне набавке.</p> <p>2024. године Министарство је финансирао пројекат „Израда софтвера и успостављање базе података из локалних мрежа мониторинга квалитета земљишта и успостављања мреже државног мониторинга“. Пројектом је креиран информациони систем са постављеном мрежом мерних места државне мреже мониторинга земљишта и припадајућим моделом података и база података у PostgreSQL+ PostGIS окружењу, за све параметре који се прикупљају у оквиру државног и локалног мониторинга земљишта. Домени су сачињени од листа/табела из ФАО ISBN 92-5-105521-1, приручника за опис земљишта и представљају основу за попуњавање Образаца о мониторингу земљишта. У наредном периоду извршиће се импортовање софтвера у Информациони систем министарства и увезивање са информационом системом Агенције за заштиту животне средине.</p> |
| 1.2.3 | Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета | <p>1. текст израђеног Предлога уредбе о утврђивању Програма мониторинга земљишта на нивоу државне мреже за 2025. и 2026. годину;</p> <p>2. План рада Министарства заштите животне средине за 2025 годину;</p> <p>3. План јавних набавки за 2025 годину;</p> <p>4. Извештај о реализованим активностима пројекта „Израда софтвера и успостављање базе података из локалних мрежа мониторинга квалитета земљишта и успостављање мреже државног мониторинга“, ЈН број 0003/24.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |

|       |                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|-------|-------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 2.3.  | Неправилност или несврхисходност                                        | <p>Да у сарадњи са надлежним институцијама сачини евиденцију о пројектима рекултивације пољопривредног земљишта коју је дужан да спроведе носилац експлоатације у току и по завршетку извођења радова на експлоатацији, а најкасније у року од једне године од дана завршетка радова на површинама на којима су рударски радови завршени сходно Закону о рударству и геолошким истраживањима (Налаз: 2.3)</p> <p>– Приоритет 1;</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| 2.3.1 | Опис мере исправљања                                                    | <p>Министарству рударства и енергетике је 03.03.2025. године упућен захтев за доставу свих пројекта рекултивације пољопривредног земљишта коју је био дужан да спроведе носилац експлоатације у току и по завршетку извођења радова на површинама на којима су рударски радови завршени, сходно Закону о рударству и геолошким истраживањима.</p> <p>Очекује се одговор Министарства рударства и енергетике.</p> <p>19.01.2025. године, Министарство заштите животне средине добило је захтев Управе за пољопривредно земљиште, за доставу евиденције о пројектима рекултивације пољопривредног земљишта.</p> <p>Министарство заштите животне средине је 18.02.2025. године, Управи за пољопривредно земљиште доставило тражену евиденцију пројекта рекултивације пољопривредног земљишта.</p> |
| 2.3.3 | Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета | <p>1. Допис Министарству рударства и енергетике;</p> <p>2. Допис Управи за пољопривредно земљиште.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |



|     |                                 |     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|-----|---------------------------------|-----|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 3.1 | Неправилност<br>несврсисходност | или | <p>Да приликом процене ризика у фази планирања инспекцијског надзора анализира утврђено стање у овој области и у складу са тим планира већи обухват и учесталост инспекцијског надзора над спровођењем Закона о заштити земљишта у делу доношења стратешких, годишњих документима, односно документима за заштиту земљишта и извештавање, а све у циљу заштите земљишта (Налаз: 3.1) – Приоритет 1</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|     | Опис мере исправљања            |     | <p>Сектор за надзор и превентивно деловање у животној средине је у складу са својим кадровским капацитетима, један републички инспектор за заштиту животне средине, у току 2024. године извршио 7 инспекцијских надзора, од тога 2 редовна, 1 мешовити, 1 допунски и 3 ванредна на спровођењу мера заштите земљишта сагласно одредбама Закона о заштити земљишта („Службени гласник РС”, бр. 112/15). Ванредни инспекцијски надзори су извршени у следећим случајевима:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- По захтеву Сектора за управљање отпадом и отпадним водама Министарства заштите животне средине на достављени Извештај о обављеној ремедијацији и рекултивацији земљишта на локацији Тигар АД Пирот а у вези решења Министарства заштите животне средине којим је дата сагласност на Пројекат ремедијације земљишта на локацији „Тигар А.Д. Пирот”.</li> <li>- Инспекцијски надзор централног складишта отпада за ЕДБ - Дистрибутивно подручје Београд „Икарус” у Земуну везано за изливање на земљиште сакупљене спирне атмосферске воде са платоа складишта опасног и неопасног отпада. Поступајући инспектор за заштиту животне средине је донео решења којим је надзираном субјекту, наложио мере за отклањање утврђених незаконитости, ради испуњавања законом прописаних обавеза и обезбеђивања његовог законитог поступања и пословања.</li> <li>- Преко Инфо-центра Министарства заштите животне средине достављена је представка у вези изливања уља из трафоа у кругу Енергетика д.о.о. из Крагујевца. Поменути трафо је резервни који је садржавао уље због влаге, и мала ишчурела количина је одмах санирана и безбедно складиштена.</li> </ul> <p>У складу са кадровским капацитетима и према Плану инспекцијског надзора Инспекције за заштиту животне средине за 2025. годину, везано за спровођење Закона о заштити земљишта планирани су:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Инспекцијски надзори постројења за која је издата интегрисана дозвола.</li> <li>- Инспекцијски надзори постојећих постројења која подлежу издавању интегрисане дозволе.</li> <li>- Инспекцијски надзори у области контроле спровођења прописаних услова и мера заштите животне средине, за пројекте на које је дата сагласност на Студију о процени утицаја на животну средину, односно на Студију о процени утицаја на животну средину затеченог стања, од стране Министарства надлежног за послове заштите животне средине.</li> <li>- Инспекцијски надзори привредних субјеката код којих постоји могућност загађења земљишта или је утврђено загађење земљишта по пријавама, у случају акцидената, као и у случајевима надзора над реализацијом радова на санацији и/или ремедијацији контаминираних земљишта, у складу са решењима о давању сагласности на Пројекте санације и/или ремедијације.</li> </ul> <p>Такође, према Плану инспекцијског надзора Инспекције за заштиту животне средине за 2025. годину, планиране су и</p> |

|  |                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|--|-------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |                                                                         | Службене саветодавне посете Акционарског друштва Електромрежа Србије, Кнеза Милоша 11, Београд на основу члана 13. Закона о инспекцијском надзору којим је уређено превентивно деловање инспекције. Током 2025. године извршиће се и Службене саветодавне посете које ће обухватити 10 локација земљишта на којима су изграђене трафостанице и током службених саветодавних посета овлашћена стручна организација извршиће узорковање земљишта на локацијама трафостаница, а све у циљу примени одредби Закона о заштити земљишта. Службене саветодавне посете локација земљишта трафостаница које су налазе на територији аутономне покрајине биће реализоване као заједничка акција са покрајинском инспекцијом за заштиту животне средине. |
|  | Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета | На основу члана 10. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15, 44/18-др.закон и 95/18) донет је План инспекцијског надзора Инспекције за заштиту животне средине за 2025. годину, на који је прибављена сагласност од Координационе комисије који је и објављен на интернет страници Координационе комисије и Инспекције за заштиту животне средине: <a href="https://inspektor.gov.rs/page/922/Предлог-годишњих-планова-инспекцијског-надзора-за-2025-годину">https://inspektor.gov.rs/page/922/Предлог-годишњих-планова-инспекцијског-надзора-за-2025-годину</a> и <a href="https://www.ekologija.gov.rs/inspekcija">https://www.ekologija.gov.rs/inspekcija</a>                                                     |

## II

Неправилности или несврсисходности које су обухваћене налазима приоритета 2, које је могуће отклонити у року до годину дана.

| РБ | Препорука                                                                                                  | Мера исправљања                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Функција или звање лица одговорног за предузимање мере исправљања                                                                                   | Период у којем се планира предузимање мере исправљања                                                      |
|----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1  | Да предложи Влади РС доношење Плана заштите земљишта у циљу заштите земљишта на територији РС (Налаз: 1.1) | 2018. године су израђене Стручне основе за израду Плана заштите земљишта. Пропис није донет јер је претходно потребно ускладити одредбе Закона о заштити земљишта са одредбама Закона о планском систему Републике Србије („Службени гласник РС”, број 30/18), према коме План прелази у Програм. У складу са тим Програм се усваја по правилу за период до три године, а остваривање циљева програма планира се и прати посредством акционог плана за спровођење програма. Према усвојеном Плану рада за 2025. год. Предлог закона | Доношење Закона о измени и допуни Закона о заштити земљишта. Планирана је измена члана 14. Закона о заштити земљишта („Службени гласник РС”, број 112/15) са одредбама Закона о планском систему Републике Србије („Службени гласник РС”, број 30/18).<br><br>Доношење Програма заштите земљишта на територији РС. Програм се усваја по правилу за период до три године, а остваривање циљева програма планира се и прати посредством акционог плана за спровођење програма. | <i>МЗЖС<br/>Група за заштиту земљишта санацију и ремедијацију;</i><br><br><i>Помоћник министра у Сектору за управљање отпадом и отпадним водама</i> | <i>Након усвајања Закона о изменама и допунама Закона о заштити земљишта, мера ће бити предузета одмах</i> |

|   |                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                       |                                                                       |                                     |
|---|---------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------|-------------------------------------|
|   |                                                   | <p>о изменама и допунама Закона о заштити земљишта, треба да буде усвојен до краја 2025. године а у складу с тим планирано је да Уредба којом се утврђује План заштите земљишта буде усвојена 3 месеца након тога.</p> <p>У јануару 2025. године, Министарство је упутило захтев за ангажовање једног млађег и једног старијег експерта преко PLAC IV пројекта ради припеме Плана заштите земљишта. У захтеву је планирано да се пројекат реализује у периоду април-новембар 2025. године.</p> <p>Делегација ЕУ се 04.02.2025. год. сагласила са предложеним TOR-ом, уз препоруку да се извођење активности, започне након усвајања ЕУ директиве о мониторингу земљишта.</p> |                                                       |                                                                       |                                     |
| 2 | <p>Да ближе проише садржину Годишњег програма</p> | <p>Чланом 16. став 1. Закона о заштити земљишта прописано је, да</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | <p>Правилник о садржини Годишњег програма заштите</p> | <p>МЗЖС<br/>Група за заштиту земљишта<br/>санацију и ремедијацију</p> | <p>Четврти квартал 2025. године</p> |



|   |                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                  |                                     |
|---|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------|
|   | <p>заштите земљишта и извештавање о спровођењу Годишњег програма које доносе ЈЛС</p>                                                 | <p>се План заштите земљишта, спроводи Годишњим програмом заштите земљишта. Обзиром да План заштите земљишта није донет, јединице локалне самоуправе и орган надлежан за послове заштите животне средине на територији Аутономне покрајине, још увек не доносе Годишњи програм заштите земљишта. Агенција за заштиту животне средине спроводи годишњи Програм испитивања земљишта, прикупља и обрађује податке о земљишту, израђује индикаторе стања и ризика од деградације земљишта.</p> | <p>земљишта Правилник о садржини извештаја о спровођењу мера и активности утврђених у Годишњем програму које доносе ЈЛС биће донети након доношења Плана заштите земљишта.</p> | <p>Помоћник министра у Сектору за управљање отпадом и отпадним водама</p>                                                        |                                     |
| 3 | <p>Да у сарадњи са МПШВ преиспита и усклади акта којима се утврђују граничне вредности загађујућих, штетних и опасних материја у</p> | <p>У Буџету Републике Србије обезбеђена су средства за реализацију јавне набавке - Ангажовање научне институције за израду прописа и припрему</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | <p>Формирање радне групе за припрему Предлога уредбе о измени и допуни Уредбе о граничним вредностима загађујућих, опасних и штетних материја у</p>                            | <p>МЗЖС Група за заштиту земљишта санацију и ремедијацију Руководилац групе за заштиту земљишта санацију и ремедијацију МПШВ</p> | <p>Четврти квартал 2025. године</p> |

|  |                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                           |  |  |
|--|---------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|
|  | <p>земљишту у циљу заштите земљишта (Налаз: 2.1) – Приоритет 2;</p> | <p>научних и стручних основа за успостављање и примену стандарда квалитета у области заштите земљишта. У оквиру ове јавне набавке планирано је ангажовање научне институције која ће, између осталог, припремити научне основе за ревизију Уредбе о граничним вредностима загађујућих, опасних и штетних материја у земљишту, пошто стандарди квалитета земљишта урбаних /индустријских зона у односу на пољопривредна и шумска земљишта захтевају ревизију граничних максималних и ремедијационих вредности опасних и штетних материја у земљишту.</p> <p>Министарство заштите животне средине је покренуло процедуру поступка за спровођење ове јавне набавке.</p> | <p>земљишту, у коју ће бити укључени и представници МПШВ.</p> <p>Достављање Влади РС Предлога уредбе о измени и допуни Уредбе о граничним вредностима загађујућих, опасних и штетних материја у земљишту, на усвајање</p> |  |  |
|--|---------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|



Докази који се прилажу уз овај извештај да ће мере исправљања бити предузете:

1. План рада за 2025 годину;
2. План јавних набавки за 2025 годину.

Докази о отклањању неправилности и несврсисходности достављају се у прилогу извештаја.

Доказе о отклањању неправилности и несврсисходности обухваћених налазима другог приоритета доставићемо након истека рока за предузимање мера



ДРЖАВНИ СЕКРЕТАР

Сандра Докић

по овлашћењу министарке

број: 001678642 2024 14850 008 001 020 092

од 16. маја 2024. године

